

# 人口減少社会と 地方都市の活力再生

株式会社さくら都市総合研究所

清水 秀幸

主研究員 席研究員



18

農業の実態と都  
市政策の将来

この耕作放棄地の問

題は、既に都市周辺の  
平坦部にも及んでいる。

とりわけ、第1種、  
第2種に関わらず、兼

業農家については、こ  
のままの状態で少子高  
齢化が続進した場合、

後継ぎの実家離れ、ま  
たは大都市圏への移動  
などをきっかけに、さ

らに農業離れが加速  
し、それにより耕作地  
は放棄され、荒廃は進  
行し、所有者さえもわ  
からなくなることは自  
明の理だ。

それは、今や農地に  
限つたことではない。  
現在、所有者不明の土  
地（※1）は、全国で  
約410万ha、さらに  
2040年頃には北海

道の本島に匹敵する7  
20万haに広がるもの  
と推計されている。

これは、11年3月に  
発生した東日本大震災  
の復興事業に際し、渥  
々として進まない主た  
る要因としてクローズ  
アップされたことで注  
目されるに至った経緯  
がある。

加えて、土地所有者  
の探索に要する費用、  
また復興事業の遅れに  
端を発する経済損失額  
は、約6兆円（※2）  
ともいわれている。

これらの状況をかん  
がみ、国は先に述べた  
ように農地バンク（農  
地中間管理機構）の創  
設をはじめ、現在任意  
となつて相続登記の義務化、また、活用  
や売却不能な不要土地  
の所有権放棄のための  
法整備にも着手した。

加えて、新たな外国人  
労働者の受け入れ策  
も緩和、改訂すること  
により農作業等を含む  
単純労働への門戸を拡  
大し、就労外国人受け  
入れ促進への道すじの  
具体化へも踏み込んだ  
のである。（続く）

※1＝国土交通省によ  
ると、「不動産登記  
簿等の公簿情報等によ  
り調査してもなお所有  
者が判明しない、また  
は判明しても連絡がつ  
かない土地」のこと。

員。

※2＝国の試算で

は、所有者不明土地を  
利活用する場合のコス  
ト・損失として、探索  
コストが約500億円、  
機会損失が約2兆2千億円。手続きコス  
トと災害発生時の潜在

コストは算出不可とし  
てある。また、恒常的に  
発生するコスト・損失として、管理不行き  
届きによるコストが約  
3兆6千億円、税の滞  
納が約600億円。管  
理コストは算出不可。

国は所有者不明土地問題の解決に向け、△所  
有者不明土地を円滑に  
利活用、適切に管理で  
きる社会△所有者不明  
土地を増加させない社  
会△すべての土地につ  
いて眞の所有者がわかる  
べき姿として提言、必  
要な施策も記した。

清水 秀幸氏（しみ  
ずひでゆき）1952  
年長野市生まれ、76年  
明治大学政経学部政治  
学科卒。2013年6月  
株式会社守谷商会役  
員を退任し、同年7月  
合研究所を設立。長野  
市都市計画審議会専門  
委員、同市文化芸術審  
議会、観光振興審議会  
各委員、その他各自治  
体の審議員等兼任。現